

# คู่มือออกกฎกระทรวง



## สำหรับลูกจ้างทำงานบ้าน



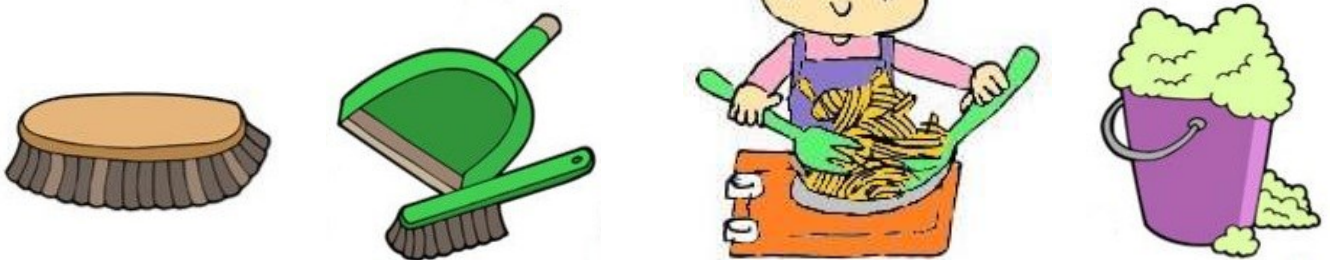
ฉบับการ์ตูน



# บทนำ

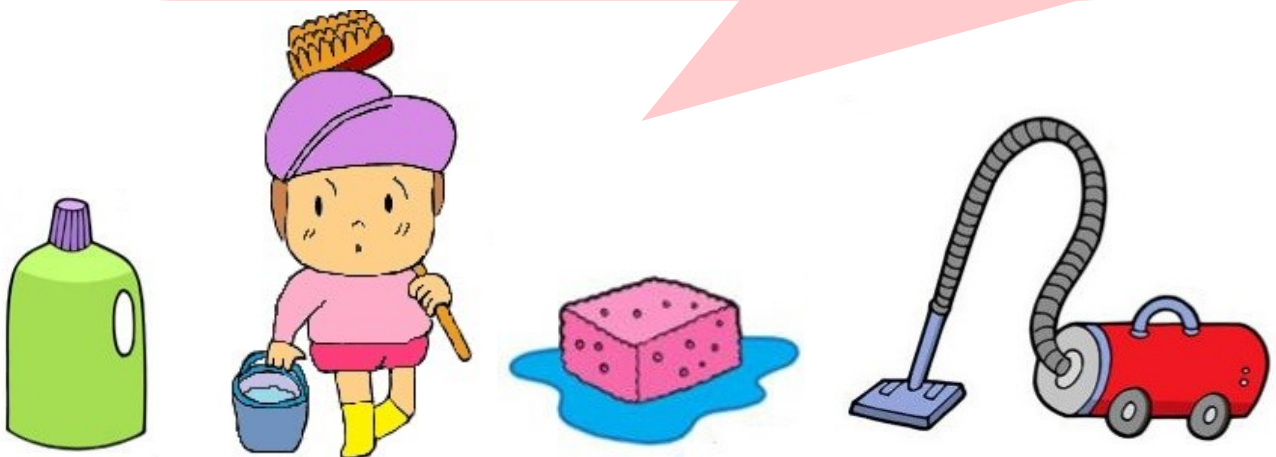
คู่มือเล่มนี้จัดทำขึ้นเพื่อให้ลูกจ้างทำงานบ้านทราบถึงสิทธิที่ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายแรงงาน โดยกฎหมายที่คุ้มครองลูกจ้างทำงานบ้าน คือ กฎกระทรวงฉบับที่ 14 ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ.2541 มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน พ.ศ. 2555 กฎกระทรวงฉบับนี้ให้ความคุ้มครองครอบคลุมทั้งแรงงานไทย และแรงงานข้ามชาติ โดยมีเนื้อหาสอดคล้องกับอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศฉบับที่ 189 ว่าด้วยงานที่มีคุณค่าสำหรับลูกจ้างทำงานบ้าน

คณะผู้จัดทำจึงหวังว่า คู่มือเล่มนี้จะเป็นช่องทางหนึ่งที่จะช่วยให้ลูกจ้างทำงานบ้านไม่ถูกละเมิดสิทธิที่ตนพึงมีพึงได้ รู้เท่าทันนายจ้างสามารถปกป้องสิทธิตนเองได้ และสามารถต่อรองกับนายจ้างอันจะนำมาซึ่งประโยชน์ของทั้งสองฝ่าย ที่สำคัญหวังว่าคู่มือเล่มนี้จะเป็นส่วนหนึ่งที่จะช่วยให้ลูกจ้างทำงานบ้านรู้ และเข้าใจกฎกระทรวงฉบับที่ 14 มากยิ่งขึ้น เพื่อให้กฎกระทรวงฉบับนี้สามารถคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐานของลูกจ้างทำงานบ้านได้อย่างสมบูรณ์ และเพื่อให้เกิดงานที่มีคุณค่าสำหรับลูกจ้างทำงานบ้านต่อไป



# สารบัญ

	หน้า
ลูกจ้างทำงานบ้านคือใคร .....	1
สถานการณ์ของลูกจ้างทำงานบ้าน .....	1
สภาพการทำงานของลูกจ้างทำงานบ้าน .....	2
กฎกระทรวงฉบับที่ 14 (พ.ศ. 2555).....	4
คำนิยามศัพท์ .....	5
การคุ้มครองแรงงาน .....	6
วันหยุดงาน.....	7
แรงงานเด็ก .....	7
ค่าตอบแทนในการทำงาน.....	8
สิทธิการลาป่วย .....	8
ความปลอดภัยในการทำงาน .....	9
บทกำหนดโทษ.....	9
อนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศฉบับที่189.	10
ถามตอบกฎหมายเกี่ยวกับลูกจ้างทำงานบ้าน .....	11
ช่องทางการขอความช่วยเหลือ.....	12



# ลูกจ้างทำงานบ้าน คือใคร?

1



**ลูกจ้างทำงานบ้าน** คือ บุคคลชายหรือหญิง ที่ทำงานในบ้าน หรือทำงานอื่นๆ เกี่ยวกับ งานบ้านในบริเวณที่พักอาศัยเท่านั้น อัน มิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย โดย ได้รับค่าจ้างเป็นการตอบแทน

- ◆ ลูกจ้างทำงานบ้านมีทั้งสัญชาติไทยและต่างชาติ
- ◆ ลูกจ้างทำงานบ้าน อาจพักอาศัยอยู่กับนายจ้าง หรือเดินทางไปกลับก็ได้
- ◆ งานของลูกจ้างทำงานบ้านถูกมองว่าไม่มีมูลค่า ทางเศรษฐกิจ ทำให้ลูกจ้างทำงานบ้านได้รับ ค่าจ้างน้อยกว่าที่ควร

## สถานการณ์ของลูกจ้างทำงานบ้าน

ณ เดือนมีนาคม 2556 มีแรงงานข้ามชาติ 3 สัญชาติ (พม่า ลาว และ กัมพูชา) ที่ประกอบอาชีพ “งานรับใช้ในบ้าน” จำนวน 48,600 คน (ข้อมูลสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว)

สำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้สำรวจ “ลูกจ้างในครัวเรือนส่วนบุคคล” พ.ศ. 2552 มีจำนวนประมาณ 230,000 คน

ในปี พ.ศ. 2550 ลูกจ้างทำงานบ้านสร้างเม็ดเงินสะพัดสูงถึง 27,000 ล้านบาท



# สภาพการทำงานของคุณจ้างทำงานบ้าน

2

มีชั่วโมงการทำงานที่ยาวนาน ไม่มีเวลาทำงานที่แน่นอน  
และไม่มีวันหยุดพักผ่อน



มีปัญหาสุขภาพที่มักพบบ่อยๆ

เช่น การสัมผัสสารเคมีซักล้าง การเกิดอุบัติเหตุจากเครื่องใช้ไฟฟ้า



ค่าจ้างของลูกจ้างทำงานบ้านขึ้นอยู่กับความพอใจของนายจ้าง



นายจ้างใช้วาจาไม่เหมาะสม ข่มขู่ ทำร้ายร่างกาย ล่วงละเมิดทางเพศ



แรงงานข้ามชาติมักไม่มีเสรีภาพในการเดินทาง การรวมกลุ่ม และสิทธิการครอบครองทรัพย์สินของตนเอง



รู้หรือไม่ว่า

ลูกจ้างทำงานบ้านมีกฎหมายคุ้มครอง คือ...

4

## กฎกระทรวงฉบับที่ 14 (พ.ศ.2555)

ออกตามพ.ร.บ.คุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541

มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ 9 พฤศจิกายน พ.ศ.2555



ถือเป็น ข่าวดี สำหรับลูกจ้างทำงานบ้าน  
ทุกคน เพราะกฎกระทรวงฉบับนี้ได้ขยาย  
การคุ้มครองลูกจ้างทำงานบ้านเพิ่มมากขึ้น

ประเด็นการคุ้มครองของกฎกระทรวงฉบับที่ 14 (พ.ศ.2555)  
ซึ่งเพิ่มเติมจากกฎกระทรวง (พ.ศ.2541) ได้แก่...

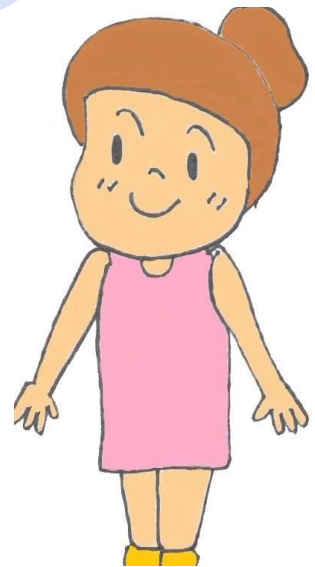
- ⇒ วันหยุดประจำสัปดาห์ ไม่น้อยกว่าสัปดาห์ละ 1 วัน
- ⇒ วันหยุดตามประเพณี ปีละไม่น้อยกว่า 13 วัน
- ⇒ เมื่อทำงานครบ 1 ปี มีสิทธิหยุดพักผ่อนประจำปีไม่เกิน 6 วันทำงาน
- ⇒ สิทธิลาป่วยได้ตามที่ป่วยจริง โดยได้รับค่าจ้างเท่ากับวันทำงาน แต่ปีหนึ่งไม่เกิน 30 วัน
- ⇒ ได้รับค่าจ้างเท่ากับค่าจ้างในวันทำงาน เมื่อทำงานในวันหยุดประจำสัปดาห์ ตามประเพณี และพักผ่อนประจำปี
- ⇒ ห้ามจ้างเด็กอายุต่ำกว่า 15 ปี เข้าทำงาน

กำหนดสิทธิและหน้าที่ของนายจ้างและลูกจ้างทำงานบ้าน ดังนี้...

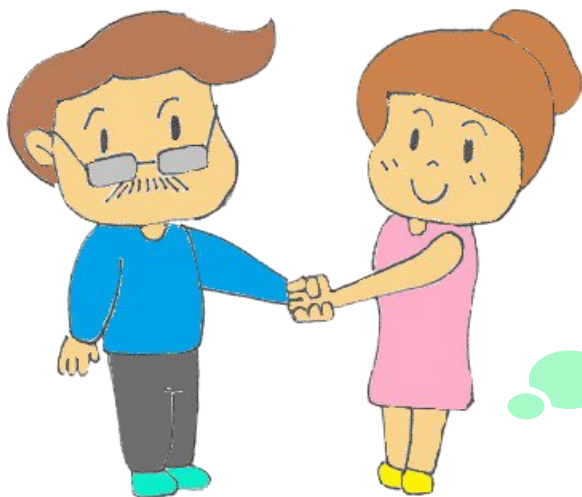
คำนิยามศัพท์



“นายจ้าง” หมายความว่า ผู้ซึ่งตกลงรับลูกจ้างเข้าทำงาน โดยจ่ายค่าจ้างให้



“ลูกจ้าง” หมายความว่า ผู้ซึ่งตกลงทำงานให้นายจ้างโดยรับค่าจ้างไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไร

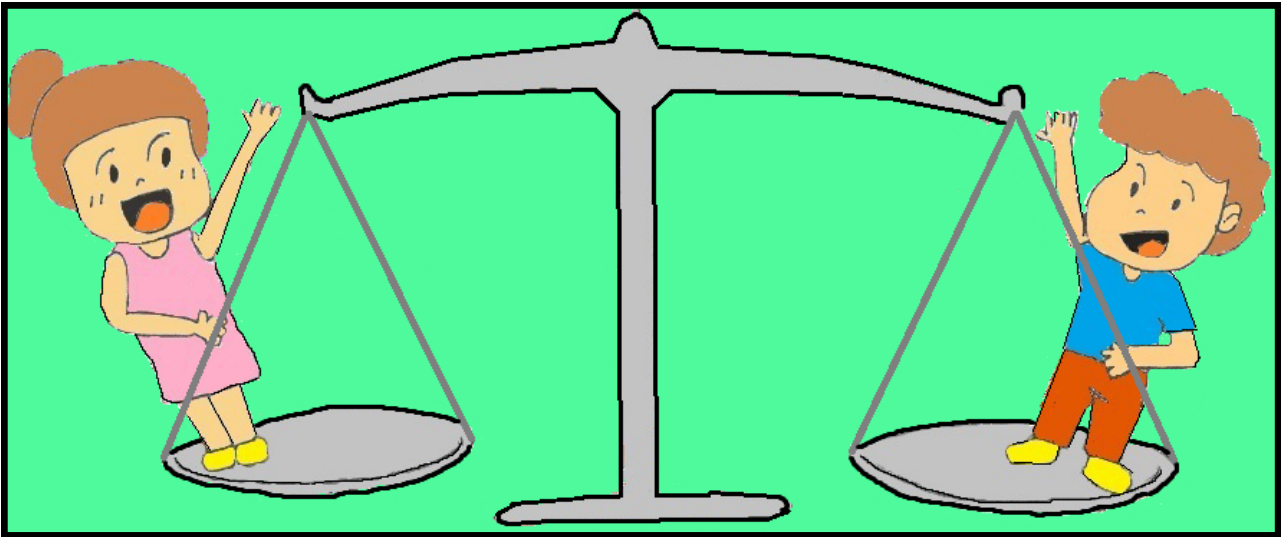


“สัญญาจ้าง” หมายความว่า สัญญาไม่ว่าจะเป็นหนังสือหรือด้วยวาจา ซึ่งลูกจ้างตกลงจะทำงานให้แก่ นายจ้าง และนายจ้างตกลงจะให้ค่าจ้างตลอดเวลาที่ทำงานให้



## การคุ้มครองแรงงาน

นายจ้างต้องปฏิบัติต่อลูกจ้างชายและหญิงโดยเท่าเทียมกัน (ม.15)



นายจ้างห้ามล่วงเกินทางเพศต่อลูกจ้าง  
ไม่ว่าจะเป็นลูกจ้างชาย ลูกจ้างหญิง หรือลูกจ้างเด็ก (ม.16)



# วันหยุดงาน

7

กฎกระทรวงฉบับที่ 14 กำหนดให้ลูกจ้างมีวันหยุด 3 ประเภท คือ...



## วันหยุดประจำสัปดาห์

- ⇒ สัปดาห์หนึ่งไม่น้อยกว่า 1 วัน
- ⇒ ระยะเวลาห่างกันไม่เกิน 6 วัน

## วันหยุดตามประเพณี

- ⇒ ไม่น้อยกว่า 13 วันต่อปี รวมทั้งวัน  
แรงงานแห่งชาติ

## วันหยุดพักผ่อนประจำปี

- ⇒ ลูกจ้างที่ทำงานติดต่อกันครบ 1 ปี  
มีสิทธิลาพักร้อนไม่เกินปีละ 6 วันทำงาน

หรือ  
กาพักร้อน

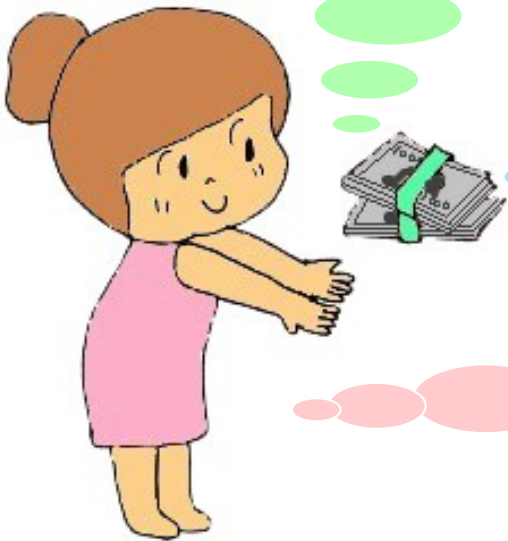
# แรงงานเด็ก

- ⇒ ห้ามนายจ้างจ้างเด็กอายุต่ำกว่า 15 ปี  
เป็นลูกจ้าง (ม.44)
- ⇒ ห้ามนายจ้างเรียกหรือรับหลักประกันเพื่อ  
การใดๆ จากลูกจ้างเด็ก ม.51 (1)
- ⇒ ห้ามนายจ้างจ่ายค่าจ้างของลูกจ้างเด็ก  
ให้แก่คนอื่น ม.51 (2)



นายจ้างต้องจ่ายค่าจ้างในวันหยุดประจำสัปดาห์ ตามประเพณี และพักผ่อนประจำปี “เท่ากับค่าจ้างในวันทำงานปกติ” (ม.56)

★ ค่าจ้างจะต้องเป็นเงิน เท่านั้น ไม่ใช่อาหารหรือสิ่งของ (ม.5)



สำหรับวันที่ลูกจ้างลาป่วย นายจ้างต้องจ่ายค่าจ้างตลอดระยะเวลาที่ลา “เท่ากับค่าจ้างในวันทำงานปกติ” แต่ไม่เกิน 30 วันทำงานต่อปี ม.57 (1)

**\*\* นายจ้างต้องจ่ายค่าจ้างไม่น้อยกว่า 1 ครั้ง / เดือน (ม.70) ถ้าเลิกจ้าง นายจ้างต้องจ่ายค่าจ้างภายใน 3 วันนับตั้งแต่วันที่เลิกจ้าง**

## สิทธิการลาป่วย

- ⇒ ลาป่วยได้เท่าที่ป่วยจริง (ม.32)
- ⇒ ลาป่วยตั้งแต่ 3 วันทำงานขึ้นไป นายจ้างอาจให้ลูกจ้างแสดงใบรับรองแพทย์



กฎหมายกำหนดให้มี “พนักงานตรวจแรงงาน” เพื่อความปลอดภัยของลูกจ้างทำงานบ้าน มีหน้าที่ดังนี้



- ◆ ให้นายจ้างปรับปรุงสภาพแวดล้อมในการทำงานที่ลูกจ้างปฏิบัติงานให้เหมาะสมภายในระยะเวลาที่กำหนด (ม.104)
- ◆ ให้นายจ้างหยุดการใช้เครื่องจักรหรืออุปกรณ์ดังกล่าว และให้นายจ้างดำเนินการให้ถูกต้อง (ม.105)
- ◆ ให้นายจ้างมีการตรวจสอบสุขภาพลูกจ้างและส่งผลการตรวจให้แก่พนักงานตรวจแรงงาน (ม.107)

## บทกำหนดโทษ



นายจ้างไม่จัดให้มีวันหยุด  
หรือไม่จ่ายค่าจ้างในวันลาป่วย



ปรับไม่เกิน 20,000 บาท

นายจ้างไม่จ่ายค่าจ้างให้ลูกจ้าง  
หรือจ่ายน้อยกว่า 1 ครั้งต่อเดือน



ปรับไม่เกิน 100,000 บาท  
หรือจำคุกไม่เกิน 6 เดือน  
หรือทั้งจำทั้งปรับ

แต่ถ้าพิจารณาอย่างละเอียดจะพบว่ากฎกระทรวงฉบับนี้  
จึงขาดการคุ้มครองที่สอดคล้องกับ....

10

## อนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศฉบับที่ 189 ว่าด้วยงานที่มีคุณค่าสำหรับลูกจ้างทำงานบ้าน

สาระสำคัญของอนุสัญญาฉบับนี้จะช่วย  
ให้ลูกจ้างทำงานบ้านทั่วโลกได้รับสิทธิ  
ขั้นพื้นฐานเช่นเดียวกับแรงงานอื่นๆ

และมีมาตรการพิเศษเพื่อปกป้องแรงงานที่  
อายุน้อย หรือแรงงานข้ามชาติ หรือแรงงาน  
ที่พักในบ้าน ซึ่งมีความเสี่ยงสูงกว่าอีกด้วย



ซึ่งกฎกระทรวงฉบับที่ 14 ควรเงาจากการคุ้มครองในประเด็นสำคัญ  
เพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญาฉบับนี้ ได้แก่....

- ⇒ ให้ลูกจ้างทำงานบ้านได้รับค่าแรงขั้นต่ำเช่นเดียวกับแรงงานทั่วไป
- ⇒ คุ้มครองลูกจ้างทำงานบ้านหญิงให้ลาคลอดได้ และห้ามเลิกจ้าง  
เพราะตั้งครรภ์
- ⇒ กำหนดชั่วโมงการทำงาน ไม่เกิน 8 ชั่วโมงต่อวัน
- ⇒ การคุ้มครองด้านอาชีวอนามัย ความปลอดภัยในการทำงาน
- ⇒ การเข้าถึงสิทธิประกันสังคมมาตรา 33 ของลูกจ้างทำงานบ้าน
- ⇒ ส่งเสริมให้ลูกจ้างทำงานบ้านรวมกลุ่มเป็นสหภาพแรงงานได้

**\*\* ปัจจุบันประเทศไทยยังไม่รับรองอนุสัญญาฉบับนี้ \*\***

# ถาม-ตอบ

## กฎหมายเกี่ยวกับลูกจ้างทำงานบ้าน?

**ถาม:** กฎกระทรวงฉบับที่ 14 (พ.ศ. 2555) คຸ່ມครองใครบ้าง

**ตอบ:** ลูกจ้างทำงานบ้านทุกคนที่ทำงานในประเทศไทยจะได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย

**ถาม:** ลูกจ้างที่เป็นแรงงานข้ามชาติ สามารถเดินทางไปไหนมาไหนได้หรือไม่

**ตอบ:** ลูกจ้างไม่ว่าสัญชาติใด สามารถเดินทางได้ทุกจังหวัดในประเทศไทย หากมีหนังสือเดินทางและใบอนุญาตทำงาน

**ถาม:** หากนายจ้างไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงฉบับที่ 14 ลูกจ้างจะอย่างไร

**ตอบ:** ลูกจ้างมีสิทธิยื่นคำร้องต่อนักงานตรวจแรงงาน ที่สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดหรือพื้นที่ที่ลูกจ้างทำงานอยู่ \*กรณีไม่ได้รับค่าจ้าง ลูกจ้างมีสิทธิยื่นคำร้อง (แบบ คร. 7)

**ถาม:** ลูกจ้างทำงานบ้านสามารถขอความช่วยเหลือจากบุคคลภายนอกเมื่อเจอปัญหาได้บ้าง

**ตอบ:**

- ⇒ ไม่มีเวลาพักผ่อน หรือนายจ้างไม่ให้ออกจากบ้าน
- ⇒ ถูกไล่ออกจากงานโดยไม่เป็นธรรม หรือนายจ้างไม่ยอมจ่ายค่าจ้าง
- ⇒ ถูกทำร้ายร่างกาย หรือลวนลามทางเพศโดยนายจ้างหรือสมาชิกในบ้าน
- ⇒ นายจ้างริบเอกสารประจำตัวหรือเอกสารเกี่ยวกับการทำงาน
- ⇒ ถูกนายจ้างหรือคนของนายจ้าง บังคับให้ทำงานโดยเราไม่สมัครใจ



# ต้องการขอความช่วยเหลือหรือข้อมูลเพิ่มเติม โทร...

## หน่วยงานรัฐ

กรมการจัดหางาน: **1694**

กระทรวงแรงงาน: **1506**

ศูนย์ปราบชานดี: **1300**  
ขอความช่วยเหลือเร่งด่วน

ศูนย์เฝ้าระวัง: **1669**  
เจ็บป่วยฉุกเฉิน

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ:  
แจ้งเหตุด่วนเหตุร้าย **191**

## องค์กรพัฒนาเอกชน

มูลนิธิเพื่อการพัฒนาแรงงานและอาชีพ  
(Homenet Thailand)

**0-2513-9242**

มูลนิธิเพื่อการพัฒนาเด็ก (มพด.)

**0-2433-6292**

มูลนิธิเพื่อสุขภาพและการเรียนรู้ของ  
แรงงานกลุ่มชาติพันธุ์

**053-811-202**

มูลนิธิเครือข่ายส่งเสริมคุณภาพชีวิต  
แรงงาน (LPN Foundation)

**034-434-267**



ไม่ว่าสถานะของคุณจะ "ถูกหรือผิดกฎหมาย"

คุณจะได้รับความช่วยเหลือ

“ไม่ว่าเราจะทำงานประเภทใด  
เรามีสิทธิที่จะได้รับการเคารพ  
และได้รับการคุ้มครอง ตามหลักสิทธิมนุษยชน”



มูลนิธิเพื่อการพัฒนาแรงงานและอาชีพ

677/6 ซอยลาดพร้าว 5/1 แขวงจอมพล เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900

โทร. 02-513-9242 โทรสาร 02-513-8959

E-mail : [center@homenetthailand.org](mailto:center@homenetthailand.org)



เรียบเรียงโดย

อรรัมภา บุญยงยศ และทรงพร ไตรรัตน์

คณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์

มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์